



Raadsvergadering	20 december 2022
Volgnummer	86-2022
Onderwerp	Rekenkamerrapport Onderzoek naar het subsidiebeleid
Domeinvergadering	Algemene Zaken
Programmanummer	0. Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2022-18018
Portefeuillehouder	Wethouder Fokke
Organisatieonderdeel	Raadsgriffie
Behandelend ambtenaar	I Bongers Telefoonnummer: 06 46 09 71 54 Ira.Bongers@gemeenteraadmaastricht.nl
Bijlagen	Naam bijlage 1 Raadsbesluit Naam bijlage 2 Aanbiedingsbrief Rekenkamer Maastricht 'Onderzoek naar subsidiebeleid van de gemeente Maastricht; deel 1 - Bestuurlijk rapport, Deel 2 - Onderzoeksrapport' (2 pdf's)

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De Rekenkamer Maastricht heeft een onderzoek naar subsidies uitgevoerd. De centrale onderzoeksvraag luidde: Hoe en in welke mate zet de gemeente Maastricht het subsidie-instrumentarium in en hoe is geborgd dat de subsidieverlener zicht krijgt op de geleverde inspanningen [of activiteiten] van de subsidie-ontvanger? De uitwerking van de deelvragen en de resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in deel 2 – Onderzoeksrapport.

Conclusies en aanbevelingen

Op basis van haar onderzoek heeft de Rekenkamer de in het rapport opgenomen conclusies en aanbevelingen voor het college en de raad geformuleerd. Zie hiervoor deel 1 – Bestuurlijk rapport.



Aanbevelingen voor de raad:

1. Verzoek het college om jaarlijks verslag te doen aan de raad over het subsidiebeleid, zowel financieel (begroot, realisatie, afwijkingen) als inhoudelijk (resultaten versus doelstellingen) en deze informatie meerjarig op te laten bouwen, zodat vergelijking met eerdere jaren inzichtelijk is (gaat het beter, gaat het minder en waar komt dat door?).

Aanbevelingen voor het college:

1. Stel kaderstellende beleidsdocumenten op die het subsidiebeleid van de gemeente op hoofdlijnen beschrijven (waar onder de afweging tussen outcome/output/throughput en input van de subsidie én een duidelijke beleidsregel hoe te handelen als de doelstellingen niet worden bereikt) en waarmee tevens de instrumentafweging expliciet kan worden gemaakt en deze voor te leggen aan de raad.
2. Ontwikkel een set indicatoren, afgeleid van de maatschappelijke doelstellingen uit de begroting, die als hulpmiddel kunnen dienen om de doeltreffendheid van de subsidies te kunnen monitoren, vergelijken en beoordelen. Zodoende kan worden vastgesteld wat de bijdrage van (een) subsidieontvanger(s) is aan de door de gemeente geformuleerde maatschappelijke doelstelling en of een of meer subsidieontvangers meer of minder bijdragen dan een ander.
3. Bouw in de werkprocessen van de subsidieverstrekking periodieke evaluatiemomenten in waar beoordeeld wordt of met het subsidie-instrument de doelen bereikt worden.
4. Hou bij verdere inrichting van een centraal subsidiebureau rekening met een verdere uniformering, regulering en structurering van de subsidieprocessen.
5. Ontwikkel een subsidieregister dat voor iedereen (raad, burgers, bedrijven, instellingen) inzichtelijk maakt welke subsidies door de gemeente worden verstrekt en voor welke activiteiten.
6. Maak een overzichtelijke 'subsidie-pagina' op de website en zorg ervoor dat deze goed vindbaar is met voor de hand liggende zoektermen.
7. Werk, als onderdeel van het verbetertraject, een procedure uit die belangenverstrengeling en misbruik rond subsidieverstrekking zoveel mogelijk uitsluit en betrek dit op alle niveaus: ambtenaren, collegeleden, raadsleden en subsidie-aanvragers.
8. Leg een ordentelijk subsidiedossier aan zodat alle aspecten van subsidieverlening transparant zijn en snel zichtbaar kunnen worden gemaakt.



Bestuurlijke reactie:

Het college herkent zich in de conclusies van de Rekenkamer en geeft daarbij het volgende aan.

- Subsidie wordt veelvuldig ingezet in de organisatie om doelen voor Maastricht te bereiken.
- De verstrekking van deze subsidies vindt versnipperd in de organisatie plaats door collega's uit verschillende organisatieonderdelen, die gericht zijn op het bereiken van de inhoudelijke doelen.
- Reeds langere tijd is geconstateerd dat er sprake is van knel- en verbeterpunten en dat het belangrijk is om meer grip op het proces te krijgen. Niet alleen vanwege interne overwegingen, maar juist om meer resultaten, meer impact te realiseren voor inwoners, verenigingen en andere diverse organisaties die bijdragen aan de doelen voor de stad Maastricht.
- Dit heeft geleid tot het gemeentebrede project 'Verbetering subsidieverstrekkingprocessen' en het ontwikkelen van een centraal subsidiebureau. Het college heeft in 2021, op basis van gedegen onderzoek en aanbevelingen, ingestemd met het voorgenomen besluit tot het vormen van dit bureau, waardoor de oprichting vorm kan worden gegeven. Het is een voorgenomen besluit omdat de ondernemingsraad adviesrecht heeft en nauw betrokken is bij dit proces.

Beslispunten:

1. De aanbevelingen van de Rekenkamer Maastricht over te nemen.
2. Het college te vragen de raad te informeren over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de aanbevelingen.
3. De commissie Begroting & Verantwoording te betrekken bij de opvolging van de aanbeveling aan de raad, dat wil zeggen bij de wijze waarop verslag gedaan gaat worden aan de raad over het subsidiebeleid.



1. Aanleiding, bevoegdheden en context

In februari 2021 heeft de Commissie Begroting en Verantwoording (Commissie B&V) aandacht gevraagd voor het instrument subsidies met attentie voor o.a. de toepassing van regels door het college, onderscheid tussen subsidie en inkoop (aanbestedingsregels) en implementatie van de gewijzigde algemene subsidieverordening (Asv1 2015 is vervangen door Asv 2020 die in werking is getreden per 10 juni 2020).

De gemeente Maastricht geeft in de jaarstukken van de afgelopen jaren aan een structurele subsidierelatie te hebben met circa 50 instellingen en daarnaast ongeveer 500 incidentele subsidies per jaar te verlenen. Volgens de jaarrekening 2019 wordt er voor circa € 33 mln. aan subsidies verstrekt. De gemeenteraad heeft de taak om kaders per thema of beleidsveld te stellen, die te controleren en vervolgens bij te sturen waar nodig.

De rekenkamer heeft zich bij dit onderzoek gericht op de periode 01-01-2017 tot en met 01-04-2021 en uitsluitend op het verlenen van subsidies. Het als gemeente verwerven van subsidies (Europa, nationaal, regionaal) valt buiten de scope van het onderzoek.

2. Vervolg.

Nadat de aanbevelingen van het rekenkamerrapport geheel of gedeeltelijk door de raad bij raadsbesluit worden overgenomen, vindt uitwerking van de aanbevelingen door het college plaats. De commissie Begroting en Verantwoording kan het college advies geven over de opvolging van met name de aanbeveling aan de raad.

Namens de commissie Begroting en Verantwoording,

De secretaris,

I. Bongers

De voorzitter,

E.H.S. Beckers



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien de commissie van B&V d.d. 28 november 2022, organisatieonderdeel Raadsgriffie, no. 2022.18018;

BESLUIT:

1. De aanbevelingen van de Rekenkamer Maastricht over te nemen.
2. Het college te vragen de raad te informeren over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de aanbevelingen.
3. De commissie Begroting & Verantwoording te betrekken bij de opvolging van de aanbeveling aan de raad, dat wil zeggen bij de wijze waarop verslag gedaan gaat worden aan de raad over het subsidiebeleid.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 20 december 2022.

de griffier,

de voorzitter,